



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
2 July 2020
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
**Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам**
Восьмидесятая сессия
Женева, 14–16 сентября 2020 года
Пункт 5 предварительной повестки дня

Оценка деятельности ЮНКТАД: обзор

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД



Введение

1. В настоящем докладе представлен обзор внешних оценок, проведенных в период с апреля 2019 года по апрель 2020 года, программ и проектов ЮНКТАД. Его цель – сообщить обо всех мероприятиях по оценке и содействовать подотчетности и усвоению полученных уроков. Обобщающие доклады об оценке служат информированию и обобщению полученного опыта и обмена им, а также укреплению в ЮНКТАД процессов обратной связи и усвоения полученных уроков в области оценки.

2. Оценки проводятся в соответствии с директивой ЮНКТАД по вопросам оценки 2011 года¹ и обновленными Нормами и стандартами оценки, изложенными Группой Организации Объединенных Наций по оценке². Цели таких оценок состоят в том, чтобы сделать выводы из проделанной работы, дать рекомендации относительно любых необходимых улучшений и выявить извлеченные уроки и передовой опыт. Эта информация может помочь в разработке, планировании и проведении будущей работы. Руководителям программ ЮНКТАД рекомендуется обращаться к предыдущим докладам и обзорам оценок деятельности ЮНКТАД³ при разработке, реализации и контроле осуществления программ.

3. В этом докладе результаты пяти оценок проектов представлены в разделе I, в разделе II представлен метаанализ уроков, извлеченных из оценок проектов, проведенных в 2015–2019 годах, а в разделе III приводится обновленная информация по вопросам и мероприятиям в области оценки в ЮНКТАД в 2019–2020 годах.

4. В период с апреля 2019 года по апрель 2020 года было проведено в общей сложности пять внешних оценок проектов. Три проекта осуществлялись при поддержке Счета развития Организации Объединенных Наций, один проект – при поддержке правительства Нидерландов и один проект – при поддержке правительства Финляндии. Это были следующие проекты:

a) проект 1415M: Расширение возможностей отдельных наименее развитых стран по модернизации и диверсификации своего экспорта рыбы;

b) проект 1415N: Профессиональная подготовка сотрудников директивных органов в вопросах оценки последствий нетарифных мер в международной торговле и разработки соответствующих ответных мер политики;

c) проект 1415Q: Расширение возможностей развивающихся стран для перехода к устойчивым грузовым перевозкам;

d) проект INT/0T/TFBI: Партнерства по содействию инвестициям в целях развития, продвижение и содействие реализации инвестиционно привлекательных проектов по достижению Целей устойчивого развития;

e) проект: «Электронная торговля для всех».

5. Ниже приведены некоторые основные выводы пяти оценок этих проектов. Более подробные выводы, рекомендации и уроки, извлеченные из этих оценок, представлены в разделе I.

a) В целом все проекты были признаны соответствующими потребностям стран – получателей помощи и полностью соответствующими мандату ЮНКТАД. Кроме того, были оценены сравнительные преимущества ЮНКТАД в таких областях работы, как нетарифные меры и грузовые перевозки.

b) Что касается результатов и эффективности, то оценки показали, что все проекты позволили расширить технические знания, осведомленность и уровень подготовки сотрудников директивных органов и специалистов-практиков развивающихся стран по самым разным темам: от международных стандартов

¹ www.unevaluation.org/document/detail/1189.

² www.unevaluation.org/document/detail/1914.

³ <http://unctad.org/en/Pages/About%20UNCTAD/Evaluation%20at%20UNCTAD/Eval-All.aspx>.

экспорта рыбы, устойчивых грузовых перевозок, нетарифных меры и электронной торговли до содействия инвестициям и достижению Целей устойчивого развития. Некоторые данные свидетельствуют о том, что проекты ЮНКТАД способствовали конкретным изменениям во законодательстве, институтах и политике в секторе рыбного хозяйства в некоторых странах, таких как Коморские Острова, Мозамбик, Мьянма и Уганда, или поддержали позитивные изменения в политике грузовых перевозок в Кении и Руанде. Тем не менее долгосрочные последствия еще предстоит увидеть, поскольку некоторые проекты были недавно завершены или, в некоторых случаях, инструмент и/или руководство, разработанные в рамках проекта, были готовы только на заключительном этапе проекта, когда внешняя оценка была уже начата.

с) Все проекты продемонстрировали высокую степень эффективности в плане своевременного и экономного использования ресурсов, несмотря на некоторые внутренние и внешние ограничения.

d) Во многих проектах повышению эффективности и отдачи способствовали партнерства. Однако было установлено, что имеются возможности расширения сотрудничества, включая более активное участие частного сектора или других учреждений Организации Объединенных Наций в некоторых проектах.

e) Гендерные факторы и права человека были отражены в некоторых концепциях или мероприятиях проектов, но усилия по-прежнему были в основном ограниченными, а в случае некоторых проектов было установлено, что учет этих соображений в основной работе и анализе является сложной задачей.

f) Также возникли вопросы по поводу устойчивости и продолжения работы этих проектов, поскольку последующая работа или расширение масштабов деятельности требовали большей финансовой и технической поддержки.

I. Резюме результатов оценок

A. Проект 1415М: Расширение возможностей отдельных наименее развитых стран по модернизации и диверсификации своего экспорта рыбы

6. Проект был начат в 2014 году с утвержденным бюджетом в 596 000 долл., который впоследствии был дополнен финансированием в размере 255 775 долл. со Счета развития Организации Объединенных Наций, и продлен до 31 мая 2019 года. Проект был направлен на повышение технических знаний и опыта для решения проблем, связанных с международными стандартами экспорта рыбы, в пяти наименее развитых странах: Камбоджа, Коморские Острова, Мозамбик, Мьянма и Уганда. Он был призван показать, как международные стандарты, правила и меры в области рыбной продукции влияют на экспорт наименее развитых стран и их международную конкурентоспособность. Проект стремился выявить успешный опыт и передовую практику других стран, а также определить политику и стратегии реализации с целью повышения возможности соблюдения международных стандартов и расширения возможностей наименее развитых стран по развитию и диверсификации своего экспорта на основе задействования их потенциала рыболовства.

7. В результате оценки был сделан вывод о том, что проект полностью соответствует роли ЮНКТАД и в большой степени отвечает целям и задачам наименее развитых стран. Обоснование и концепция проекта в большой степени отвечали целям и задачам наименее развитых стран и других уязвимых стран. Проект также основывался на сравнительных преимуществах ЮНКТАД в области торговли, особенно давней работе по изучению нетарифных мер и их влияния на экспорт наименее развитых стран, а также на отраслевом опыте ряда организаций по организации обучения и подготовки. Став первым проектом в секторе рыболовства, он также внес вклад в будущие сравнительные преимущества ЮНКТАД.

8. **Проект предоставил полезные и практические технические знания для разработчиков политики и практиков, позволяющие приступить к разработке и совершенствованию планов развития сектора рыбного хозяйства с ориентацией на рынок и с должным учетом требований устойчивости ресурсов и экологического руководства.** Имеются некоторые признаки повышения уровня знаний, осведомленности и понимания получателями помощи ряда вопроса, что способствует повышению конкурентоспособности рыбного хозяйства. Однако из этого нельзя заключить, что воплощение этих знаний в возможности стран по управлению отраслью на национальном уровне достижимо в рамках проекта. Некоторые данные показывают, что проект также способствовал конкретным изменениям в законодательстве, институтах и политике четырех из пяти участвующих стран – Коморских Островов, Мозамбика, Мьянмы и Уганды.

9. **Проект продемонстрировал высокую степень эффективности в плане своевременного и экономного использования ресурсов и партнерство со специализированными учреждениями при передаче специальных знаний, а также привлек дополнительные ресурсы для расширения охвата.** Проект был реализован эффективно при своевременном завершении мероприятий и в рамках бюджета, а также быстро реагировал на непредвиденные события и возможности. Мобилизация дополнительного финансирования была образцовой. Примечательным аспектом осуществления стал успех ЮНКТАД в привлечении дополнительных внешних ресурсов в размере 145 500 долл., что позволило расширить охват проекта и его содержание.

10. **Последующая деятельность потребует дополнительной технической и финансовой поддержки.** Проект создал базу фактических данных и знаний для последующей деятельности; однако потребуются дополнительная техническая и инвестиционная поддержка со стороны ЮНКТАД, а также других партнеров и доноров. По результатам оценки был сделан вывод, что, поскольку проект завершился недавно, слишком рано делать выводы о его устойчивости, хотя имелись данные о том, что участвующие страны используют или намереваются использовать знания и сведения, полученные в рамках проекта, при принятии политических мер или административных правил для улучшения состояния рыболовства в этих странах.

11. **Были предприняты определенные усилия по учету гендерных факторов и прав человека.** В рамках проекта были предприняты усилия по учету гендерной проблематики и прав человека путем отражения в нескольких аналитических текстах проекта доли занятости женщин во всем мире в секторе рыболовства, и должное внимание было уделено включению женщин – получателей помощи в деятельность по проекту. Хотя гендерные роли в рыболовном секторе были признаны, оценка показала, что освещение гендерных вопросов на семинарах было несколько беглым.

12. **Были построены прочные партнерства, но все еще имелись возможности более активного вовлечения учреждений.** В рамках проекта ряд специализированных международных технических учреждений, государственных учреждений, научных и других некоммерческих организаций стали партнерами по разработке содержания и организации обучения. Некоторые из этих договоренностей были институционализированы в форме двух центров передового опыта. В рамках проекта были созданы прочные институциональные механизмы с двумя региональными центрами передового опыта во Вьетнаме и на Маврикии для тиражирования и масштабирования разработанных методов укрепления потенциала. Однако возможности привлечения некоторых учреждений (например, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию) могут выходить далеко за рамки помощи в разработке содержания и распространяться на составление полномасштабных совместных программ доступа на рынки, а также мобилизации инвестиций.

13. На основании полученных результатов в ходе оценки были предложены следующие рекомендации:

а) долгосрочный успех проектов по развитию потенциала заключается в обучении техническим и лидерским навыкам наиболее подходящих людей, которые занимают необходимое место и имеют возможность трансформировать политику и действия. Такие проекты, как 1415М, могут повысить устойчивость процесса отбора обучаемых благодаря процессу конкурентного отбора, проводимого правительствами в консультации с ЮНКТАД. Возможность личного присутствия обучаемого на протяжении всего проекта должна быть обязательным предварительным условием;

б) проекты по развитию потенциала, такие как проект 1415М, генерируют огромные объемы высококачественного информационного содержания, который на первом этапе могут получить только немногие. Было бы полезно создать в Интернете хранилища всего информационного содержания, включая видеолекций, которые являются глобальным общественным благом;

в) ЮНКТАД могла бы задокументировать успешный опыт других развивающихся стран в проникновении на рынки с помощью таких мер, как регулирование рынка (минимальные экспортные цены), бюллетени конъюнктурной информации по ключевым центрам хранения продукции и назначение агентств по экспортным продажам в торговых отделах зарубежных представительств, и распространять его среди стран, участвующих в проекте, и наименее развитых стран в целом;

г) ЮНКТАД могла бы рассмотреть вопрос о межстрановой деятельности для оказания помощи пяти участвующим странам в разработке практических предложений по программам совершенствования рыбного хозяйства и аналитических записок для рассмотрения донорами и другими учреждениями по техническому сотрудничеству; для дальнейшего развития этой концепции ЮНКТАД могла бы разработать стандартный механизм финансирования проектов, чтобы помочь странам в осуществлении программы развития рыболовства с использованием структурированного процесса и определения приоритетности ключевых элементов;

д) ЮНКТАД следует рассмотреть вопрос о том, чтобы запросить у участвующих стран доклад с изложением основных политических мер, рассматриваемых для развития экспорта, и стратегию продвижения вперед, а также доклад с изложением дополнительных возможностей, необходимых правительствам и частному сектору для обеспечения соблюдения международных санитарных и фитосанитарных стандартов;

е) рекомендовалось, чтобы окончательные версии учебных пособий включали главу по гендерным вопросам, подготовленную в консультации с авторитетным учреждением, в большей степени специализирующихся на анализе гендерных проблем в рыболовстве; в связи с этим в будущих учебных планах, которые будут разработаны центрами передового опыта, должна быть предусмотрена сессия по гендерному равенству, правам человека и рыболовству, для которой следует подобрать экспертов-выступающих из специализированных учреждений, выступающих за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин.

В. Проект 1415N: Профессиональная подготовка сотрудников директивных органов в вопросах оценки последствий нетарифных мер в международной торговле и разработки соответствующих ответных мер политики

14. Этот проект был реализован в период 2014–2018 годов с бюджетом 620 000 долларов. Он предусматривал профессиональную подготовку сотрудников директивных органов развивающихся стран, необходимую для решения вопросов, связанных с нетарифными мерами, чтобы в конечном итоге улучшить доступ экспорта развивающихся стран на международные рынки. Проект рассчитан на три региона (Азия, Африка и Латинская Америка). Страны-участницы были определены как

страны, для которых проект внес свой вклад в сбор данных, и были проведены тематические исследования. В частности, непосредственное содействие в рамках проекта получили следующие 15 стран: Австралия, Аргентина, Бразилия, Вьетнам, Кения, Китай, Куба, Новая Зеландия, Пакистан, Перу, Российская Федерация, Таиланд, Чили, Южная Африка и Япония. Поскольку информация может быть получена в Интернете бесплатно, представитель любой страны может получить доступ к базе данных и публикациям по нетарифным мерам.

15. **В результате оценки был сделан вывод об актуальности проекта для получателей содействия и полезности базы данных о нетарифных мерах.** Все респонденты отметили, что базы данных о нетарифных мерах в целом и база данных Системы анализа и информации по вопросам торговли ЮНКТАД (или TRAINS), в частности, полезны, когда они обновляются, поскольку обычно имеющиеся данные о нетарифных мерах приходится искать в разных местах либо в Интернете, либо в национальных документах. В этом смысле проект нацелен как на сбор разрозненной информации, так и на обновление баз данных о нетарифных мерах, поскольку они быстро устаревают.

16. **ЮНКТАД обладает сравнительными преимуществами в области нетарифных мер.** Что касается сравнительных преимуществ ЮНКТАД по сравнению с другими организациями, такими как Центр международной торговли, Всемирный банк и Всемирная торговая организация, то в рамках конкретной работы, проделанной в рамках этого проекта (сбор данных о нетарифных мерах на уровне политики и заполнение базы данных и анализ данных), ЮНКТАД находится в лучшем положении, чем остальные три (и другие) организации. В этой связи остальные организации выполняют другие, но дополняющие друг друга задачи, чтобы повысить доступность общих данных о нетарифных мерах. Однако ЮНКТАД с ее уже существующей базой данных, академической репутацией и академически ориентированными сотрудниками, а также массой связей с профессорами, студентами и учеными-консультантами располагает необходимыми кадровыми ресурсами и таким образом располагает наилучшими возможностями для осуществления этой деятельности.

17. **Была повышена осведомленность и информированность о нетарифных мерах, но для принятия обоснованных политических мер требуется время.** По результатам оценки также был сделан вывод о том, что проект способствовал повышению осведомленности получателей содействия, их информированности и способности анализировать влияние нетарифных мер, используя имеющиеся платформы данных о нетарифных мерах и современные аналитические исследования и инструменты. Тем не менее, поскольку разработка обоснованной политики реагирования на нетарифные меры требует времени, этого не произошло в течение срока реализации проекта. Многие респонденты отметили, что участие частного сектора было бы в некоторой степени полезным для повышения осведомленности и информированности о нетарифных мерах или возможности анализировать влияние нетарифных мер на экономику стран.

18. **Общая эффективность проекта была признана высокой.** Руководящая группа в ЮНКТАД была сведена к минимуму, и во многих случаях мероприятия проводились в координации с инициативами других организаций, что помогло снизить фактические затраты на организацию мероприятий. Большинство респондентов отметили, что подготовка и публикация книги потребовали низких затрат, если учесть качество проделанной работы и известность авторов.

19. **Для продолжения работы в области нетарифных мер потребуется дальнейшее финансирование.** Устойчивость результатов подтверждается общепризнанной потребностью в постоянном обновлении имеющейся информации о нетарифных мерах. Однако факт остается фактом: эта работа обходится дорого, и точно неизвестно, каковы будут связанные с ней затраты. Оценка показала, что ЮНКТАД заинтересована в дальнейшем финансировании этих видов деятельности. Причина такого оптимизма – возобновление интереса доноров к нетарифным мерам, отчасти благодаря проекту.

20. **Учет в рамках проекта аспектов гендера и прав человека был сложной задачей.** Оценка показала, что руководящая группа столкнулась с проблемами, связанными с учетом в рамках проекта аспектов гендера и прав человека. Почти половина респондентов считают, что справедливая торговля и торговая политика, учитывающая гендерные аспекты, не актуальны как темы проекта. Среди тех, кто считает, что гендер является актуальной темой, которая должна быть отражена в проекте, 70% считают, что этот аспект учитывался надлежащим образом. Все респонденты отметили, что отражение связи концепции прав человека с областью нетарифных мер оказалось непростой задачей.

21. На основании полученных результатов в ходе оценки были предложены следующие рекомендации:

a) ЮНКТАД следует обеспечить адекватное распределение и определение подготовки для каждой проектной группы Счета развития Организации Объединенных Наций; кроме того, это может привести к неожиданному результату появления новых идей;

b) рекомендуется собирать конкретные исходные данные по всем показателям проектов Счета развития, по которым будут устанавливаться целевые показатели, чтобы аналогичные оценки в будущем имели ориентиры, на которые можно опираться при оценке таких проектов;

c) в будущем рекомендуется привлекать к участию в аналогичных проектах частный сектор; поскольку Центр международной торговли также собирает данные частного сектора, рекомендуется продолжить укрепление сотрудничества между обеими организациями, чтобы обеспечить дальнейшую взаимодополняемость обоих наборов данных о нетарифных мерах;

d) до начала таких проектов необходимо проанализировать и проверить связи с такими сквозными темами, как гендер и права человека; такие связи должны быть полностью интегрированы в план проекта;

e) следует использовать инструменты контроля за использованием баз данных, созданных ЮНКТАД, для получения реальных данных о глобальном интересе к этому вопросу и повышения интереса доноров;

f) рекомендуется увеличить число каналов распространения информации и данных настоящего проекта, а также имеющегося содержания; содержание будущих проектов по нетарифным мерам должно становиться все более доступным для большего числа сотрудников директивных органов и других соответствующих разработчиков политики.

С. Проект 1415Q: Расширение возможностей развивающихся стран для перехода к устойчивым грузовым перевозкам

22. Проект осуществлялся в период с 1 апреля 2014 года по 30 ноября 2018 года и имел бюджет в 611 000 долларов. Цель проекта заключалась в повышении информированности и усилении сотрудничества между сотрудниками директивных органов, транспортных предприятий и финансовых структур в странах Африки к югу от Сахары и Карибского бассейна в целях содействия развитию устойчивого грузового транспорта и его финансирования.

23. **В результате оценки был сделан вывод, что проект полностью отвечал требованиям его непосредственных целевых участников, а его цели способствовали достижению международно согласованных приоритетных целей, таких как Цель 9 в области устойчивого развития (задача 9.1), а также учитывались приоритеты подпрограммы 4 ЮНКТАД в области технологий и логистики.** Хотя некоторые другие участники процесса развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами также занимаются вопросами устойчивого транспорта, среди подразделений Организации Объединенных Наций

только ЮНКТАД занимается грузовыми перевозками комплексным образом и в глобальной перспективе.

24. **Проект способствовал позитивным изменениям в политике грузовых перевозок на уровне стран.** Оценка показала, что ЮНКТАД внесла значительный вклад в разработку программы зеленых грузовых перевозок, которая была разработана в 2017 году благодаря партнерству между Агентством по координации Северного торгового коридора, ЮНКТАД, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Коалицией за климат и чистый воздух, и впоследствии утверждена Агентством по координации Северного торгового коридора. Что касается результатов, то Агентство по координации Северного торгового коридора сообщило о первоначальных шагах в направлении позитивных изменений в политике грузовых перевозок на уровне своих государств-членов (в частности, Кении и Руанды).

25. **В плане управления оценка показала, что проект имел хорошие результаты в обеспечении актуальности и высокого качества мероприятий.** Однако реализация проекта продвигалась медленно из-за внутренних и внешних затруднений (связанных, соответственно, с кадрами и внедрением системы «Умоджа»; а также с наличием партнеров и изменениями в руководстве ключевых учреждений и партнеров). Такие задержки препятствовали последующей поддержке семинаров в период осуществления проекта, что снижало эффективность (рост результатов) и действенность.

26. **Для достижения устойчивых результатов необходимы дополнительные средства для обновления и продвижения методики планирования устойчивого грузового транспорта, разработанной в рамках проекта.** В результате оценки был сделан вывод, что для обеспечения устойчивости методика планирования устойчивого грузового транспорта нуждается в регулярном обновлении, чтобы она оставалась актуальной, и ее необходимо продвигать для обеспечения более широкого использования. Без дополнительного внебюджетного финансирования (для администрирования веб-сайта, мероприятий по продвижению методики планирования устойчивого грузового транспорта, обучения и т. п.) риск того, что созданный потенциал знаний не будет поддерживаться и воплощаться в ожидаемых изменениях политики, довольно высок. Мобилизация финансирования для отдельного проекта по устойчивым грузовым перевозкам может быть более сложной, чем предоставление услуг, связанных с устойчивыми грузовыми перевозками, донорам, работающим в соответствующих областях, таких как модернизация инфраструктуры грузовых перевозок.

27. **Имелось мало свидетельств учета в проекте гендера и прав человека.** План проекта включал некоторые размышления по гендерным вопросам, но никакого конкретного анализа того, как проект может повлиять на оба гендера, не проводилось. Тем не менее устойчивая система грузовых перевозок предусматривает ключевые показатели эффективности, связанные с гендером и правами человека, и меры по обеспечению устойчивости грузовых перевозок. Что касается новых проектов, то здесь есть возможности более эффективного применения имеющихся наработок ЮНКТАД по учету гендера, включая «Набор инструментов» ЮНКТАД.

28. **Имелись хорошие партнерства на региональном уровне.** Партнерства с Агентством по координации Северного торгового коридора и Агентством по координации Центрального торгового коридора служат хорошими примерами решения субрегиональных проблем (международные перевозки) с помощью региональных органов с соответствующим мандатом. В Карибском регионе ЮНКТАД привлекла Карибский банк развития, Ассоциацию портовых управлений Карибского бассейна и Всекарибскую ассоциацию водителей грузовиков (Ямайка). В Восточной Африке ЮНКТАД, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Коалиция за климат и чистый воздух совместно внесли свой вклад в программу зеленых грузовых перевозок Северного торгового коридора. В мероприятиях принимали участие другие подразделения Организации Объединенных Наций (региональные комиссии), а также Южнотихоокеанский университет, которые представили тематическое исследование для обмена опытом.

29. На основании полученных результатов в ходе оценки были предложены следующие рекомендации:

a) ЮНКТАД следует активизировать усилия по учету гендерных аспектов в новых проектах с использованием существующих инструментов ЮНКТАД. Особенно важно проанализировать, как проект может повлиять на оба гендера, чтобы определить меры, позволяющие избежать гендерной предвзятости (несправедливое или разное отношение к женщинам и мужчинам);

b) и далее повышать полезность и постоянную актуальность для получателей содействия, объединять и совершенствовать разработанные информационные материалы, включая совершенствование концепции устойчивых грузовых перевозок и подборки учебных материалов по устойчивым грузовым перевозкам, а также регулярно обновлять веб-сайт; рассмотреть возможность публикации упрощенной схемы устойчивых грузовых перевозок для быстрой самооценки, что может потребовать некоторых дополнительных ресурсов;

c) в случае относительно небольших проектов ЮНКТАД могла бы рассмотреть возможность осуществления совместных программ, в которых ЮНКТАД обеспечивает отражение концепций (например, устойчивости грузовых перевозок в данном случае) в мероприятия других участников процесса развития, а не предоставления содействия в рамках самостоятельных проектов устойчивых грузовых перевозок;

d) рассмотреть возможность дальнейшего использования региональных и субрегиональных подходов для работы по вопросам устойчивых грузовых перевозок, когда имеются возможности увязки или укрепления существующих механизмов сотрудничества; при необходимости региональная поддержка должна сочетаться с национальной поддержкой;

e) активизировать усилия по укреплению сотрудничества с финансовыми учреждениями, заинтересованными в финансировании мер, связанных с устойчивым грузовым транспортом.

D. Проект INT/0T/TFBI: Партнерства по содействию инвестициям в целях развития, продвижение и содействие реализации инвестиционно привлекательных проектов по достижению Целей устойчивого развития

30. Проект INT/0T/TFBI финансировался правительством Нидерландов, имел бюджет в 275 000 долл. и осуществлялся с ноября 2016 года по февраль 2019 года. Проект был направлен на профессиональное совершенствование сотрудников агентств по поощрению инвестиций в целях подготовки, продвижения и содействия инвестиционно привлекательных проектов, связанных с Целями устойчивого развития. Этот проект по повышению квалификации предусматривал предоставление информации об агентствах по внешним инвестициям и приоритетах инвесторов; он продемонстрировал успешную практику поощрения инвестиций, связанных с Целями устойчивого развития, позволил подготовить учебные материалы и мероприятия по подготовке предложений по инвестиционным проектам, а также способствовал созданию ряда партнерств в области поощрения инвестиций, связанных с Целями устойчивого развития.

31. В результате оценки был сделан вывод о том, что проект полностью соответствует требованиям стран и мандату и специализации ЮНКТАД по оказанию поддержки учреждениям развивающихся стран в привлечении инвестиций, ведущих к устойчивому развитию. Хотя многие аспекты Повестки дня устойчивого развития до 2030 года охватываются несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций, участники проекта считают, что ЮНКТАД является единственной структурой, обладающей солидным и всесторонним опытом и знаниями в области поощрения инвестиций. С точки зрения международных доноров и инвесторов, проект также был многообещающим в том смысле, что осведомленность

о развитии частного сектора и задействовании частного финансирования агентствами развития недостаточно полна по сравнению с другими темами Повестки дня до 2030 года.

32. **Осведомленность была повышена, но на практическом уровне результаты этого остаются неясными.** Оценка показала, что проект действительно повысил осведомленность о проблемах и возможностях, связанных с Целями устойчивого развития, среди целевых групп. В рамках проекта были подготовлены учебные материалы и мероприятия для сотрудников агентств по поощрению инвестиций, но на практическом уровне результаты этого остаются неясными. Это связано с тем, что модель и руководство по подготовке, продвижению и поддержке инвестиционно привлекательных проектов, связанных с Целями устойчивого развития, еще не используются, возможно, из-за того, что модель и руководство были полностью разработаны и подготовлены в ходе проекта и были распространены только на его заключительной стадии.

33. **В результате оценки был сделан тот вывод, что осуществление проекта было эффективным и опиралось на ресурсы и возможности ЮНКТАД, а также сотрудничество с партнерами.** Все мероприятия были проведены в срок и без превышения бюджета. Взаимодействие агентств по поощрению инвестиций и агентств по вывозу инвестиций, в основном в странах, принимающих региональные форумы, (Мексика, Таиланд и Южная Африка), было ключом к достижению глобального охвата в ограниченные сроки и в пределах бюджета. Для проекта также оказались востребованы экспертные знания агентств по поощрению инвестиций и предыдущие исследования, а также репутация и возможности ЮНКТАД по налаживанию контактов.

34. **Отдача проекта, вероятно, будет устойчивой на национальном уровне.** При разработке и реализации проекта ставилась задача поддержания и усиления отдачи проекта по истечении срока внешней финансовой поддержки путем нацеливания на учреждения, уполномоченные поощрять инвестиции в каждой стране, что позволяло создавать национальные системы. Кроме того, в свете ведущей роли ЮНКТАД в этом вопросе в системе Организации Объединенных Наций, а также участия в проекте других учреждений Организации Объединенных Наций имеющиеся ресурсы, вероятно, будут использоваться в мероприятиях, проводимых другими участниками. С другой стороны, план проекта не предусматривал учета гендерных аспектов и прав человека, хотя и позволял охватить самый разнообразный круг участников и примеров успеха.

35. **Партнерства занимали центральное место в плане проекта, и было укреплено сотрудничество ЮНКТАД с агентствами по поощрению инвестиций на национальном, региональном и глобальном уровне, а также были усилены синергизмы с межгосударственными организациями и национальными государственными органами.** Тем не менее участие частного сектора можно было бы расширить. В будущих проектах ЮНКТАД могла бы рассмотреть возможность более тесной увязки своих предложений по инвестированию в достижение Целей устойчивого развития с требованиями агентств по вывозу инвестиций в отношении заявок на финансирование и с инициативами частного сектора в отношении инвестиций с социальной и экологической отдачей и отчетности по этим вопросам.

36. На основании этих выводов и заключений по итогам оценки рекомендовалось следующее:

a) ЮНКТАД могла бы разработать более сложную теорию изменений в связи с наращиванием потенциала для посредничества в направлении инвестиционных ресурсов на достижение Целей устойчивого развития.

b) Для отражения гендера в теории изменений ЮНКТАД могла бы также подумать об актуальности и целесообразности предоставления общих ориентиров в этой области учреждениям по поощрению инвестиций. Чтобы страны-партнеры не забывали о гендерных проблемах, зависящих от контекста, при обновлении шаблона профиля проекта в шаблон может быть включен раздел о гендерном анализе.

с) Хотя для рассмотрения прав человека может быть взят подход, предусматривающий снижение рисков, как и в руководящих принципах Организации Объединенных Наций, касающихся предпринимательства и прав человека, и таким образом привести к принятию критериев защиты и перечней исключений для агентств по поощрению инвестиций, парадигма справедливого инвестирования могла бы привести к тому же подходу, что и в случае учета гендерной проблематики. Согласно руководству, подготовленному в рамках проекта, возможности того, что в конкретном случае инвестиции приведут к искоренению бедности, могут определяться возможностями трудоустройства для группы населения с самым низким доходом в каждой стране.

d) ЮНКТАД могла бы рассмотреть возможность изыскать способ систематизации большего числа примеров передовой практики, чтобы и далее повышать осведомленность о возможностях, создаваемых для инвестиционного сообщества Целями устойчивого развития.

e) Для того чтобы ЮНКТАД и ее партнеры поддержали изменения на практическом уровне, рекомендуется реализовать последующий проект с той же конкретной целью (укрепление потенциала). Рабочий план такого нового проекта должен иметь своей целью проверку модели на реальных случаях при участии агентств по содействию вывозу инвестиций, а также на продвижении и выполнении экспериментальных соглашений о сотрудничестве.

f) К будущим проектам, подобным этому, ЮНКТАД могла бы также привлекать агентства по содействию вывозу инвестиций и их ассоциации, такие как европейские финансовые институты развития или Международный финансовый клуб развития. В свете их финансовых возможностей одобрение такими учреждениями модели и руководства, разработанных ЮНКТАД, вероятно, будет способствовать их распространению среди инвестиционного сообщества.

g) Частный сектор мог бы способствовать согласованию инвестиций с Целями устойчивого развития путем увязки модели и руководства ЮНКТАД со стандартами количественного анализа и отчетности, разработанными и распространяемыми частным сектором (например, Глобальная инициатива по отчетности). ЮНКТАД могла бы рассмотреть возможность привлечения организаций частного сектора к будущему обучению по вопросам поощрения инвестиций, связанных с Целями устойчивого развития, и при обновлении шаблона проекта могла бы уделить внимание некоторым вопросам, таким как отчетность по корпоративной социальной ответственности, со ссылкой на эти стандарты.

Е. Проект: «Электронная торговля для всех»

37. Независимая оценка была предусмотрена соглашением между ЮНКТАД и правительством Финляндии, которое выделило 500 000 евро на осуществление проекта в течение 24 месяцев с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года. За это время для проекта также было выделено 500 000 евро Нидерландами в 2018 году, 264 000 долл. Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в 2016 году и 50 000 евро Эстонией в 2017 году. Результаты оценки относятся ко всем взносам с 1 января 2017 года и 31 декабря 2018 года и не ограничиваются взносом правительства Финляндии.

38. **Инициатива «Электронная торговля для всех» – это механизм, основанный на реальных запросах, по повышению согласованности и эффективности действий ведущих партнеров по развитию в партнерстве с частным сектором на основе объединения возможностей и ресурсов.** Основным инструментом инициативы «Электронная торговля для всех» является веб-платформа для оказания помощи в создании потенциала и развитии знаний. Ее цель – предоставить развивающимся странам, донорам и партнерам дополнительный ресурс для изучения и обобщения вопросов электронной торговли и связанных с ней проблем и возможностей цифровизации на разных уровнях детализации. Помимо платформы для обмена знаниями, инициатива также служит катализатором партнерств между ее

30 членами, которые активно сотрудничают в рамках недель электронной торговли ЮНКТАД.

39. **Оценка показала, что инициатива «Электронная торговля для всех» является весьма актуальным проектом, обеспечивающим уникальную добавленную стоимость участникам электронной торговли.** На сегодняшний день по оценке заинтересованных сторон проект в основном достиг своих целей, а также дал положительные побочные эффекты. Большинство заинтересованных сторон высоко оценивают роль группы по проекту как нейтрального посредника и ее многосторонний подход. Был сделан вывод, что проект полностью согласуется с мандатом ЮНКТАД и задачами его партнеров и участников, притом что имеются определенные возможности для улучшений.

40. **По результатам оценки был сделан вывод, что проект в основном достиг своих целей.** Намеченные результаты, цели и задачи проекта оценивались как в основном достигнутые. Партнеры по проекту из других учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций высоко оценили усилия проектной группы ЮНКТАД по результативному руководству реализацией инициативы «Электронная торговля для всех». Большинство партнеров по проекту из других учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций высоко оценили практику группы по проекту по активному привлечению участников к его реализации и большую готовность ЮНКТАД обсуждать вопросы реализации проекта, чтобы подчеркнуть, что все партнеры заинтересованы в его успехе. Проект также создал положительные побочные эффекты, включая два побочных проекта с отдельными источниками финансирования: «Быстрые оценки готовности к электронной торговле» и «Электронная торговля для женщин».

41. **С точки зрения эффективности ресурсы использовались проектом надлежащим образом.** Многосторонний подход весьма уместен для реализации этого проекта, в основе которого лежит значительный элемент партнерства. Внутренние ресурсы ЮНКТАД активно обогащают проект, и наоборот, что касается недель электронной торговли ЮНКТАД, быстрых оценок готовности к электронной торговле и сети «Электронная торговля для женщин». Хотя в проекте используются внутренние ресурсы и процессы ЮНКТАД, мероприятия, предусмотренные в основном бюджете, имеют приоритет в работе сотрудников группы по проекту, оплачиваемых за счет основного бюджета. В результате нагрузка на ресурсы малых проектов крайне высока.

42. **Через два года устойчивость основных составляющих проекта по оценкам участников повышается, несмотря на неопределенность в отношении будущего финансирования.** Неопределенная ситуация с финансированием проекта и некоторые растущие ожидания партнеров по проекту в отношении осуществления мероприятий в государствах-членах, в частности на последующем этапе быстрых оценок готовности к электронной торговле для наименее развитых стран, в некоторой степени сказывается на поддержке проекта со стороны партнеров. Притом что доноры ценят программный подход ЮНКТАД, они неохотно предоставляют нецелевое, более гибкое финансирование. Тем не менее вместе с другими государствами – членами ЮНКТАД они поддерживают инициативу «Электронная торговля для всех», о чем они заявили на шестьдесят шестой сессии Совета по торговле и развитию ЮНКТАД.

43. **Гендер рассматривается как сквозной элемент, а права человека косвенным образом присутствуют в плане проекта.** В то время как проект использует гендерную перспективу и осуществляется параллельно с проектом «Электронная торговля для женщин», ставшим развитием первоначального проекта «Электронная торговля для всех», гендерная направленность менее заметна в оценке участников. Группа по проекту рассматривает права человека в преломлении к праву на неприкосновенность частной жизни в контексте более широкого, правового и регулятивного измерения. Кроме того, она апеллирует к праву на развитие в аспекте повышения всеохватности цифрового развития. Имеются возможности еще большего совершенствования проекта, что позволит ему подкрепить и донести свое видение прав человека до партнеров и участников.

44. **Проект продвигается в создании партнерств с разными скоростями.** Достигнуты весьма удовлетворительные результаты в создании партнерств с международными организациями, уделяющими большое внимание вопросам электронной торговли и цифровых технологий. Партнерства с организациями гражданского общества и региональными банками развития очевидны, но при взаимодействии с частным сектором возникли проблемы.

45. На основании этих выводов и заключений по итогам оценки рекомендовалось следующее:

a) руководителю проекта следует установить конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и привязанные к конкретному сроку (SMART) основные этапы и цели проекта; консультации с партнерами могут повысить качество этого процесса установления целевых показателей;

b) группе по проекту следует включить по крайней мере один гендерный показатель и один показатель прав человека в логическую структуру проекта (дополненную этапами и целями по схеме SMART) и сообщить об этом пересмотре логической структуры всем партнерам по проекту;

c) группе по проекту следует искать пути установления официальных партнерств с частным сектором на основе задействования предпринимательского сообщества, а не отдельных компаний, для поддержания нейтральности проекта;

d) ЮНКТАД следует распространить результаты этой оценки и пропагандировать взаимные преимущества более программного подхода к финансированию путем проведения совещания за круглым столом с участием доноров, опираясь на сеть контактов и авторитет, созданные проектом;

e) ЮНКТАД могла бы создать целевой фонд для программы электронной торговли и цифровой экономики, включающей проект «Электронная торговля для всех» и проекты, ставшие его развитием, и призвать доноров делать взносы в такой совместный целевой фонд;

f) донорам рекомендуется и далее финансировать проект «Электронная торговля для всех», поскольку он создает уникальную добавленную стоимость для участников электронной торговли;

g) группе по проекту следует обсудить вопрос финансирования проекта с партнерами во время следующего запланированного мероприятия проекта; необходимо тщательно соизмерять ожидания и изучать дальнейшие возможности синергизма; кроме того, руководителю проекта следует пересмотреть бюджет проекта, чтобы предложения донорам по финансированию проекта более реалистично отражали ресурсы, необходимые для решения его задач;

h) руководителю проекта следует расширить охват и использовать региональные возможности для охвата большего числа соответствующих заинтересованных сторон в государствах-членах;

i) группе по проекту совместно с партнерами следует разработать применительно к мероприятиям стратегию «механизма параллельных взносов для помощи, связанной с электронной торговлей»; на экспериментальной основе может быть испытано более одного подхода.

II. Метаанализ уроков, извлеченных из оценок проектов в 2015–2019 годах

46. На своей семьдесят восьмой сессии Рабочая группа по стратегическим рамкам и бюджету по программам подтвердила важность внутренних и внешних оценок для прозрачности, подотчетности и эффективности в соответствии с общими правилами оценки ЮНКТАД и нормами и стандартами оценки Группы по оценке Организации Объединенных Наций. В целях расширения использования оценки и совершенствования процесса принятия решений на основе фактических данных

секретариат провел метаанализ 85 уроков, извлеченных из 21 оценки проектов⁴, завершенных в период последних пяти лет (2015–2019 годы). Цель состоит в том, чтобы представить более широкую картину уроков, извлеченных из разработки и осуществления проектов за последние годы, для ее использования при планировании будущих проектов ЮНКТАД и принятии стратегических решений. Это также будет способствовать повышению подотчетности и информированности организации и ее внутренних и внешних заинтересованных сторон.

47. В этом разделе изложены результаты метаанализа. 85 извлеченных уроков были разбиты на следующие четыре общие категории: а) план и устойчивость проекта; б) осуществление проекта; в) партнерство; г) учет гендерных факторов и прав человека.

А. Планы проектов для достижения устойчивых результатов

Лучшее согласование плана проекта с задачами, приоритетами и возможностями стран

48. Важно думать о потребностях, приоритетах и возможностях целевых стран на ранних этапах процесса планирования. Например, в случае проекта по нетарифным мерам было полезно собрать массив данных, но убедить страны обновить свои данные потребовало больших усилий, чем первоначально предполагалось. Больше времени заняла организация данных и проверка их согласованности с другими имеющимися данными.

49. Привлечение заинтересованных сторон на его ранних этапах к процессу разработки проекта и обеспечение общего понимания целей проекта всеми сторонами позволило лучше понять ожидаемые результаты, возможные риски и степень заинтересованности стран – получателей помощи в налаживании устойчивой деятельности. Опыт некоторых проектов показывает, что важно оценить степень заинтересованности (например, путем направления проектов предложений, просьб высказать замечания и т. п.) целевых стран до принятия решения о привлечении к проекту.

Ответственность стран служит залогом успеха и отдачи

50. Проекты должны планироваться таким образом, чтобы обеспечить взаимодействие с национальными партнерами в процесс разработки и реализации проектов. Некоторые проекты показали, что они достигли конкретных результатов, позволив национальным заинтересованным сторонам определить ключевые вопросы, выявить проблемы и найти пути их решения. Кроме того, подтверждение странами процесса и докладов является еще одним ключевым шагом к обеспечению ответственности стран и устойчивости в отношении выполнения рекомендаций.

Определить и обеспечить включение «якорных» участников для более широкого воздействия на политику

51. Поскольку многие из проектных мероприятий ЮНКТАД направлены на содействие изменениям политики на основе наращивания потенциала, важно обеспечить правильный выбор обучаемых. Ввиду ограниченности ресурсов для обучения в каждом проекте, имеет смысл сосредоточиться на «якорных» участниках, например должностных лицах/разработчиках политики, которые влияют на политику или играют ключевую роль в практическом применении норм и правил, для более широкого воздействия на политику. Поскольку обучаемые часто назначались странами, а ЮНКТАД играла незначительную роль или вообще не участвовала в отборе, эксперты по оценке высказали мнение, что отбор может быть более консультативным процессом, предполагающим участие ЮНКТАД в отборе участников для обеспечения хорошего сочетания охвата технического и

⁴ По 4 из 21 оценки проектов извлеченных уроков представлено не было.

политического уровня. В странах с высокой степенью централизации процесса принятия решений важно взаимодействовать с руководителями правительства.

Создание потенциала должно выходить за рамки обучения и основываться на тщательной оценке как индивидуальных, так и институциональных пробелов в потенциале

52. Создание потенциала связано с трудностями, требует затрат времени и зависит от конкретной ситуации. Проект по торговой политике, предназначенный для развития потенциала, должен разрабатываться с участием экспертов в нескольких областях, включая как торговую политику, так и развитие потенциала. Необходимая адаптация проекта с учетом особенностей целевой страны должна предусматривать адекватное определение проблем, таких как потенциал министерства торговли и имеющиеся средства устранения пробелов в потенциале. Кроме того, предлагаемые консультативные услуги и учебные курсы должны опираться на необходимые ресурсы и предоставляться творчески для полномасштабного наращивания потенциала и поддержки реформы политики, ориентированной на развитие.

Партнерства с другими развивающимися странами и изучение их опыта

53. Опыт некоторых проектов показывает, что изучение опыта развивающихся стран иногда более актуально в условиях наименее развитых стран, чем уроков из стран со средним или высоким доходом. Путь успеха развивающихся стран и даже некоторых наименее развитых стран легче понять и воспроизвести, определив ключевые меры политики трансформации, принятые в этих успешных странах. Пример одного из проектов показывает, что институционализация механизмов передачи знаний в виде региональных центров передового опыта в некоторых других развивающихся странах может способствовать тиражированию и масштабированию учебной программы, принося пользу еще нескольким участникам из заинтересованных стран.

Учебные мероприятия, предназначенные для оптимизации усвоения знаний

54. Хорошо продуманная подготовка служит ключевым элементом успешного наращивания потенциала. Обучение должно быть комплексным и постоянно учитывать требования получателей содействия. Опыт одного проекта показывает, что последовательная и планомерная передача знаний одним и тем же прямым получателям содействия была важным фактором, который способствовал усвоению и применению полученных знаний и информации, в отличие от ряда отдельных учебных программ, охватывающих большее число получателей содействия. Будущие проекты должны предусматривать обеспечение необходимой сбалансированности предоставляемой информации в зависимости от типа аудитории, выделяя также больше времени для обсуждения. Региональные семинары, на которых был представлен международный опыт, как представляется, имели наибольшее воздействие в плане влияния на мнения сотрудников национальных директивных органов. Крайне важно, чтобы на этапе разработки проекта были разработаны инструменты для количественной оценки и тестирования знаний, позволяющие оценить общую эффективность учебных мероприятий.

При разработке проектов следует учитывать вопросы устойчивости

55. Более тщательная разработка элементов проектов необходима в первую очередь в плане устойчивости, включая стратегии информационного сопровождения, организационное и/или официальное закрепление продвигаемых структур или мер политики и последующие действия национальных и региональных участников. На раннем этапе разработки проекта следует также уделить внимание разработке устойчивой стратегии сворачивания деятельности с учетом поглощающей способности, ротации персонала и наличия персонала в странах – получателях помощи, а также необходимости наращивания институционального потенциала, а не только индивидуального потенциала.

56. Для развития результатов проекта необходимы дальнейшие мероприятия после учебных семинаров. В частности, разработка менее масштабных проектов или мероприятий, направленных на достижение долгосрочных политических последствий, должна предусматривать необходимость дальнейшей поддержки стран в осуществлении политики или действий, рекомендованных ЮНКТАД.

В. Реализация проекта: как достичь результатов проекта наиболее эффективным и действенным способом

Гибкий и адаптивный подход к управлению проектами

57. Реализация многолетнего проекта технического сотрудничества в большом числе стран при небольшом бюджете обязательно требует инициативной и гибкой группы по проекту и институциональной среды, способствующей адаптивному управлению. Такой подход содействует целенаправленной адаптации проекта с учетом целей разных стран по созданию потенциала в области торговой политики, динамизма торговли и развития, сложностей сотрудничества в целях развития и ряда внутренних и внешних ограничений проекта, включая обеспечение того, чтобы финансовые ресурсы, имеющиеся для проекта, использовались наилучшим образом в необходимые сроки.

Совершенствование управления рисками и планирования на случай непредвиденных обстоятельств

58. Опыт некоторых проектов показывает, что системные факторы в рамках системы Организации Объединенных Наций или стран – получателей помощи могут ограничивать результативность проектов и вызывать задержки, пока они не будут решены на более высоком уровне. Примеры таких ограничений дают различные правила и положения, касающиеся закупок и найма консультантов или валютного контроля на страновом уровне. Поэтому важно учитывать эти ограничения на ранних этапах планирования и реализации будущих проектов и иметь четкие стратегии снижения рисков.

Выделение достаточного финансирования и уделение внимания контролю и оценке при разработке и реализации проектов

59. Ожидается корректировка курса и даже частичное изменение проекта по торговой политике в течение срока его реализации в быстро меняющемся контексте глобальной торговли и развития. Тем не менее надлежащее внимание и финансирование, направленное на контроль и оценку, обеспечивают руководству проекта обратную связь, позволяющую в случае необходимости корректировать курс. Большая опора на окончательную оценку проекта выполняет функцию последующего обучения. Уроки, полученные благодаря оценкам других проектов, могут быть особенно полезны при разработке и реализации небольших проектов по наращиванию потенциала, позволяя воспользоваться передовым опытом или избежать аналогичных ошибок.

С. Партнерства: как работать с партнерами для достижения успеха, учитывая ограниченность ресурсов

Работа в тесном контакте с региональными партнерами

60. Региональные подходы являются эффективным и действенным способом решения международных проблем, когда необходимы региональные институциональные механизмы и взаимодействие. Это действенный способ выработки общего видения, которое в свою очередь способно усилить результаты проекта, расширить распространение продуктов и повысить устойчивость. Наличие регионального отделения ЮНКТАД в Аддис-Абебе имело существенные преимущества для одного проекта ЮНКТАД в плане расширения рабочих отношений

с Африканским союзом и Экономической комиссией для Африки и в направлении запросов от государств-членов.

Использование партнерских отношений с другими участниками процесса развития

61. В свете ограниченности ресурсов каждого проекта предоставление информации для действий других участников процесса развития могло бы с большей вероятностью привести к ожидаемой социально-экономической и экологической отдаче, чем обучение и наращивание потенциала ограниченного числа заинтересованных сторон с помощью разовых мероприятий небольшого масштаба. Этот подход не только помогает использовать партнерские сети для экономии затрат, но и помогает обеспечить устойчивость действий путем установления связей с более крупными проектами и инициативами.

Прозрачность, открытость и всеохватность координирующих партнеров

62. Прозрачность, открытость и всеохватность имеют решающее значение для успешной и пользующейся доверием координации многостороннего партнерства. Явная заметность координирующего партнера полезна для этой цели, как и в случае проекта «Электронная торговля для всех». С точки зрения доноров повышение осведомленности может быть успешным и эффективным даже при небольших вложениях при надежности партнерства и наличии действенных механизмов охвата.

Содействие многосторонним и многосекторальным подходам/платформам для внесения изменений на уровне политики

63. Ключевым дополнительным преимуществом некоторых проектов и мероприятий ЮНКТАД является объединение участников, которые обычно не работают вместе, таких как различные министерства, частный сектор и научные круги, а также национальные и региональные учреждения. Такой многосторонний подход позволяет совершенствовать обсуждение и сотрудничество между заинтересованными сторонами в рамках системы для совершенствования проведения политики и принятия решений.

D. Учет гендерных факторов и прав человека: что можно улучшить

Совершенствование концептуализации гендерных и правозащитных аспектов на этапе подготовки проекта

64. Совершенствование концептуализации гендерных и правозащитных аспектов обеспечит более четкое отражение этих вопросов в концепциях, мероприятиях и реализации проекта. В настоящее время предпринимаются определенные разрозненные усилия по отражению гендерной проблематики и прав человека в проектной деятельности, однако необходимо обеспечить проведение общего анализа и применять комплексный подход к учету гендерной проблематики и прав человека в концепции, плане, результатах и реализации проекта.

Более последовательный подход к содействию устойчивости работы ЮНКТАД по гендерной проблематике

65. Поскольку проекты, финансируемые Счетом развития Организации Объединенных Наций и за счет внебюджетных ресурсов, часто имеют разовый характер, гендерные задачи обычно не были главной целью технической работы. Таким образом, имеется необходимость в более долгосрочном и достаточном финансировании для учета гендерной проблематики в торговой политике. Существует также необходимость обеспечения общего понимания целей проекта по укреплению потенциала по гендерным вопросам всеми участниками проекта с самого его начала. В то время как руководители проекта часто определяют концепцию проекта главным образом в плане результатов, таких как семинары и доклады, его участники из числа

государственных органов больше заинтересованы в долгосрочном развитии потенциала.

III. Оценки в ЮНКТАД

66. Мандат на проведение, координацию и анализ оценок в ЮНКТАД возложен на ее Группу по оценке и контролю. Этот мандат охватывает все программы и проекты по регулярному бюджету и проекты, финансируемые из внебюджетных источников, которые осуществляются ЮНКТАД. Группа по оценке и контролю проводит эти оценки в соответствии с требованиями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Совета по торговле и развитию ЮНКТАД, а также нормами и стандартами оценки Группы по оценке Организации Объединенных Наций. В этом разделе приводится обновленная информация по вопросам и мероприятиям в области оценки в 2019–2020 годах.

A. Правила самооценки Секретариата Организации Объединенных Наций и обновление правил оценки ЮНКТАД

67. С 2019 года проводится обновление правил ЮНКТАД в области оценки, призванное отразить важные изменения, которые произошли с 2011 года в ЮНКТАД, в системе Организации Объединенных Наций и в более широком сообществе по оценке, такие как нынешняя реформа Организации Объединенных Наций, проводимая Генеральным секретарем, пересмотр в 2016 году норм и стандартов оценки Группой по оценке Организации Объединенных Наций и активизация внимания к управлению, нацеленному на результат, в ЮНКТАД. Например, обновленные нормы и стандарты оценки содержат четыре новых нормы о согласованных на международном уровне принципах, целях и задачах, в дополнение к усилению акцента на полезности и использовании оценки. Обновленные правила ЮНКТАД в области оценки будут также учитывать замечания по двухгодичному обзору 2019 года и информационной панели Организации Объединенных Наций по вопросам оценки Управления служб внутреннего надзора, а также другие оценки функции оценки ЮНКТАД. Завершение разработки обновленных правил ЮНКТАД в области оценки ожидается в связи с принятием правил самооценки Секретариата Организации Объединенных Наций, поскольку правила ЮНКТАД в области оценки должны быть согласованы с ними.

B. Поддержка общесистемной оценки и координация оценок мер, связанных с коронавирусной инфекцией

68. 3 апреля 2020 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций учредил многосторонний целевой фонд в размере 2 млрд долл. (сроком на два года) для финансирования мероприятий Организации Объединенных Наций по борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19). Этот Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению вписывается в переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечивая согласованность мер реагирования Организации Объединенных Наций по отношению к правительствам государств с помощью общего механизма финансирования, возглавляемого координаторами – резидентами Организации Объединенных Наций на уровне стран и дополняемого потенциалом структур Организации Объединенных Наций. Фонд действует под общим руководством Генерального секретаря Организации Объединенных Наций через его представителя в фонде COVID-19.

69. Круг ведения Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению предусматривает, что оценка фонда будет проводиться на трех уровнях (фонд, страна и организация – получатель Организации Объединенных Наций) для обеспечения надлежащего обучения и подотчетности. Такие оценки будут соответствовать нормам и стандартам Группы Организации Объединенных Наций по оценке и будут проводиться в соответствии с

общесистемными правилами Организации Объединенных Наций в области оценки. Оценка фонда будет направлена на предоставление достоверных периодических оценочных данных о том, как Организация Объединенных Наций вносит коллективный вклад в решение проблем, вызванных COVID-19, в первый год десятилетия действий по достижению Целей устойчивого развития, а также о прогрессе, инновациях, передовом опыте и извлеченных уроках.

70. С этой целью была созвана Управленческая группа по оценке, в состав которой вошли руководители по оценке подразделений, входящих в Консультативный комитет Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению (ЮНКТАД, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, Всемирная продовольственная программа и Управление по координации гуманитарных вопросов). Управленческая группа по оценке начала свою работу по обсуждению и внедрению общесистемной оценки.

71. Кроме того, ЮНКТАД является членом специальной рабочей Группы по оценке Организации Объединенных Наций для координации оценок мер реагирования на COVID-19 и последующего восстановления, чтобы избежать дублирования и чрезмерной нагрузки, особенно на национальном уровне, а также для сведения к минимуму нарушения деятельности Организации Объединенных Наций. В основную задачу специальной рабочей группы входит сбор информации о конкретных функциях по оценке мер реагирования на COVID-19 и консультирование членов Группы по оценке Организации Объединенных Наций, если имеются возможности взаимодействия или предотвращения дублирования; выдвижение коллективных инициатив и подходов к оценкам мера реагирования на COVID-19 Группы по оценке Организации Объединенных Наций; координация взаимодействия с партнерскими сетями, в частности с сетью по оценке развития Комитета содействия развитию (Организации экономического сотрудничества и развития) и группой по сотрудничеству в области оценки; а также рассмотрение любых руководящих указаний или информационных материалов Группы по оценке Организации Объединенных Наций в отношении оценки мер реагирования на COVID-19 или оценки в ситуации, вызванной пандемией.

С. План оценок на 2021 год

72. На своих семьдесят шестой и семьдесят восьмой сессиях⁵ Рабочая группа по стратегическим рамкам и бюджету по программам просила секретариат продолжить новый цикл оценки пяти подпрограмм после пятнадцатой сессии Конференции. Первоначально Конференция была намечена на 18–23 октября 2020 года, но была перенесена на 2021 год из-за проблем, связанных с пандемией COVID-19. С этой целью новый цикл оценок подпрограмм начнется в 2021 году с независимой оценки подпрограммы 1, глобализация, взаимозависимость и стратегии развития, которая будет представлена на рассмотрение Рабочей группы в 2022 году. Кроме того, план оценки ЮНКТАД на 2021 год будет включать ряд независимых оценок проектов, финансируемых из внебюджетных источников, и проектов Счета развития Организации Объединенных Наций, которые планируется завершить в 2020–2021 годах.

⁵ Соответственно, TD/B/WP/293 и TD/B/WP/300.